

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

ACORD GOV/114/2017, d'1 d'agost, pel qual es prorroga l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

L'Administració sanitària ha de garantir l'adequada assistència sanitària a la població per fer efectiu el dret constitucional a la protecció de la salut, mitjançant l'organització dels serveis sanitaris públics d'acord amb la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya; és a dir, mitjançant la determinació dels criteris generals de la planificació sanitària i l'ordenació territorial dels recursos humans per tal d'assegurar una dotació adequada a les necessitats dels centres i serveis.

Precisament, aquesta necessitat de garantir les prestacions sanitàries adients en el conjunt del sistema sanitari va justificar l'impuls i l'aprovació per part del Govern d'un primer acord que declarava d'interès públic que els professionals titulats en infermeria exercissin un segon lloc de treball assistencial en el sector públic sanitari o en determinats serveis socials. En aquest sentit, aquesta voluntat va quedar reflectida en l'Acord GOV/134/2010, de 20 de juliol, que declarava d'interès públic el desenvolupament d'un segon lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic sanitari o en determinats serveis socials per part del personal titulat en infermeria.

Després de la finalització de la vigència de l'Acord GOV/134/2010, de 20 de juliol, es van evidenciar noves necessitats que van donar lloc a l'impuls i l'aprovació per part del Govern del vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

En concret, el vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, respon a la necessitat de reforçar les eines que faciliten la contractació àgil de professionals experts que assegurin una bona cobertura assistencial, sobretot en determinades àrees i àmbits específics, a fi de garantir un grau òptim d'atenció assistencial i pràctiques segures. A aquest efecte, s'ha de tenir en compte la necessitat creixent que el personal d'infermeria disposi d'una formació, experiència i expertesa de cada àrea o àmbit específic per donar una atenció assistencial de qualitat. Així mateix, s'ha de tenir present que la tendència a l'alta especialització i expertesa de la infermeria en tots els seus àmbits està vinculada a la necessitat de definir els nous llocs de treball i les competències exercides per la infermeria amb formació especialitzada (Reial decret 450/2005, de 22 d'abril, sobre especialitats d'infermeria). Aquestes consideracions no obsten, però, per al necessari equilibri entre la cobertura adequada mitjançant personal expert i la incorporació de nou personal que pugui anar adquirint experiència, per tal de mantenir una oportuna renovació del personal d'infermeria i dels estàndards de qualitat.

D'altra banda, a l'especialització i l'expertesa en diferents àmbits d'actuació s'afegeix el factor de la territorialitat, en relació amb la situació en què es troben –i se'n preveu un agreujament progressiu– els centres i serveis de determinats àmbits geogràfics de Catalunya, en els quals hi ha un dèficit important de personal d'infermeria que no és possible pal·liar si no és mitjançant les contractacions temporals i a temps parcial d'aquest personal que ja està prestant serveis dins dels centres i serveis sanitaris del sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT). Aquesta és la millor forma de garantir que es cobreixen les necessitats de personal assistencial d'infermeria en un territori determinat, ja que, altrament, suposaria un notable increment de la pressió assistencial, amb la dificultat d'assegurar una dotació de personal d'infermeria adequada a la necessitats del SISCAT i, en definitiva, de la població.

Conseqüentment, tal com s'ha exposat, a la finalització de la vigència de l'Acord GOV/134/2010, de 20 de juliol, aquestes necessitats de cobertura, pels factors de l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida i pel factor de territorialitat, van justificar l'impuls i l'aprovació per part del Govern d'un segon acord, el vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

En concret, l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball als àmbits d'infermeria assistencial del sector públic on sigui difícil la cobertura de llocs de treball per l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida o pel factor de territorialitat. A aquest efecte, el propi Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, determina quins són, específicament, aquests àmbits d'infermeria assistencial del

CVE-DOGC-A-17213125-2017

sector públic on és difícil la cobertura de llocs de treball per aquests motius: l'atenció especialitzada en l'àmbit hospitalari o en règim d'internament; l'atenció en l'àmbit d'urgències i emergències; l'atenció especialitzada en l'àmbit penitenciari i de serveis socials, i l'atenció especialitzada en l'àmbit de l'atenció primària de la salut. Per a la resta d'àmbits d'infermeria del sector públic assistencial preveu que l'interès públic es limiti a la impossibilitat de cobertura de llocs de treball derivada del factor de territorialitat.

Actualment, les necessitats i els factors que van justificar l'impuls i l'aprovació del vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, continuen existint en els àmbits i en els termes que s'han referit anteriorment. A aquest efecte, s'han de tenir en compte els recents informes del sindicat d'infermeria SATSE, de 29 de juny de 2017, i del Consell de Col·legis d'Infermeres i Infermers de Catalunya, de 17 de juliol de 2017, que insten el Govern de la Generalitat a prorrogar l'Acord GOV 118/2014, de 5 d'agost, i recomanen continuar en la mateixa línia de l'Acord actualment vigent de declarar d'interès públic el desenvolupament, per part del personal titulat en infermeria, d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic que són de difícil cobertura pels factors de l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida o pel factor de territorialitat.

D'altra banda, el sistema sanitari català de cobertura pública es caracteritza per una considerable diversificació de proveïdors, de titularitat pública i privada. En aquest sentit, cal tenir en compte que la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, a l'article 1.3 preveu que, només a l'efecte d'aquesta Llei i per al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació, es considera activitat al sector públic la desenvolupada a les entitats concertades i col·laboradores de la Seguretat Social en la prestació sanitària, actualment el Sistema Nacional de Salut.

Ateses les particularitats del sistema sanitari català, els professionals que ja presten servei en un centre proveïdor del sector sanitari públic suposen un alt valor afegit que cal aprofitar per tal d'enriquir aquest sistema i crear sinergies que repercuteixin en la seva qualitat. En aquesta línia, l'experiència dels anteriors acords del Govern sobre el personal titulat en infermeria ha posat de manifest la necessitat d'aquesta declaració d'interès públic, que repercuteix en benefici de la població.

L'esmentada Llei 21/1987, de 26 de novembre, a l'article 4.1, estableix que el personal comprès a l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei solament pot desenvolupar una segona activitat al sector públic si ho exigeix l'interès del mateix servei públic, i l'apartat 8 d'aquest article preveu que hi ha interès públic per exercir un segon càrrec o activitat si així ho determina el Govern.

La declaració de l'existència d'interès públic per part del Govern de la Generalitat, en aplicació de l'esmentat article 4, apartats 1 i 8, de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, quant a l'acompliment d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic, suposa, d'acord amb l'esmentada normativa d'incompatibilitats, una excepció a la regla general de dedicació del personal al servei de les administracions públiques a un sol lloc de treball, per la qual cosa, a més d'exposar, com s'ha fet anteriorment, els motius que emparen aquesta declaració d'existència d'interès públic, cal acotar-ne l'àmbit d'aplicació. En aquest sentit, l'article 4.9 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, estableix que correspon al Govern determinar l'existència d'interès públic quant a l'exercici d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic, que és una condició necessària per a l'atorgament, si escau, de la corresponent autorització de compatibilitat.

La declaració d'interès públic de l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, s'estableix per un termini de vigència de tres anys, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquest Acord en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, per la qual cosa aquest termini finalitza el 7 d'agost de 2017, però, d'acord amb el que s'ha exposat, actualment continuen existint les causes que van justificar-ne l'adopció.

Per tant, és adequat prorrogar l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, amb caràcter previ a la finalització del període de vigència, per un període de tres anys més, atès que resta acreditat el manteniment de les circumstàncies que van donar lloc a la declaració d'interès públic que permet que els professionals públics sanitaris titulats en infermeria puguin compatibilitzar dues activitats assistencials al sector públic, en els termes que preveu l'Acord esmentat.

Per tot això, a proposta del conseller de Salut, del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, del conseller d'Interior i de la consellera de Treball, Afers Socials i Famílies, el Govern

Acorda:

--1 Prorrogar l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria, per un període de tres anys, comptadors des del 8 d'agost de 2017, en els mateixos termes que s'hi preveuen.

CVE-DOGC-A-17213125-2017

--2 Disposar la publicació d'aquest Acord en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 1 d'agost de 2017

Víctor Cullell i Comellas
Secretari del Govern

(17.213.125)