

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

ACORD GOV/97/2020, de 21 de juliol, pel qual es prorroga l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

L'Administració sanitària ha de garantir l'adequada assistència sanitària a la població per a fer efectiu el dret constitucional a la protecció de la salut, mitjançant l'organització dels serveis sanitaris públics, d'acord amb la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, és a dir, mitjançant la determinació dels criteris generals de la planificació sanitària i l'ordenació territorial dels recursos humans per tal d'assegurar una dotació adequada a les necessitats dels centres i serveis.

Precisament, aquesta necessitat de garantir les prestacions sanitàries adients en el conjunt del sistema sanitari va justificar l'impuls i l'aprovació per part del Govern d'un primer Acord que declarava l'interès públic perquè els professionals titulats en infermeria exercissin un segon lloc de treball assistencial en el sector públic sanitari o en determinats serveis socials. En aquest sentit, aquesta voluntat va quedar reflectida en l'Acord GOV/134/2010, de 20 de juliol, que declarava d'interès públic el desenvolupament d'un segon lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic sanitari o en determinats serveis socials per part del personal titulat en infermeria.

Després de la finalització de la vigència de l'Acord GOV/134/2010, de 20 de juliol, es van evidenciar noves necessitats que van donar lloc a l'impuls i l'aprovació per part del Govern del vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, prorrogat per un període de tres anys per l'Acord GOV/114/2017, d'1 d'agost.

En concret, el vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, respon a la necessitat de reforçar les eines que faciliten la contractació àgil de professionals experts que garanteixen una bona cobertura assistencial, sobretot en determinades àrees i àmbits específics, a fi de garantir un grau òptim d'atenció assistencial i pràctiques segures. A aquest efecte, s'ha de tenir en compte la creixent necessitat que el personal d'infermeria de cada àrea o àmbit específic disposi d'una formació, experiència i expertesa específiques en aquella àrea o àmbit per donar una atenció assistencial de qualitat. Així mateix, s'ha de tenir present que la tendència a l'alta especialització i expertesa de la infermeria en tots els seus àmbits està vinculada a la necessitat de definir els nous llocs de treball i les competències exercides per la infermeria amb formació especialista (Reial decret 450/2005, de 22 d'abril, sobre especialitats d'infermeria). Aquestes consideracions no obsten, però, al necessari equilibri entre la cobertura adequada mitjançant personal expert i la incorporació de nou personal que pugui anar adquirint experiència, per tal de mantenir una oportuna renovació del personal d'infermeria i dels estàndards de qualitat.

D'altra banda, a l'especialització i l'expertesa en diferents àmbits d'actuació, s'afegeix el factor de la territorialitat, en relació amb la situació en què es troben els centres i serveis de determinats àmbits geogràfics de Catalunya, en els quals es produeix un dèficit important de personal d'infermeria que és possible pal·liar mitjançant les contractacions temporals i a temps parcial d'aquest personal que ja està prestant serveis dins dels centres i serveis sanitaris del SISCAT (sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya). Aquesta és la millor forma de garantir que es cobreixen les necessitats de personal assistencial d'infermeria en aquell territori, ja que, altrament, suposaria un notable increment de la pressió assistencial, amb la dificultat d'assegurar una dotació de personal d'infermeria adequada a les necessitats del SISCAT i, en definitiva, de la població.

Conseqüentment, a la finalització de la vigència de l'Acord GOV/134/2010, de 20 de juliol, aquestes necessitats de cobertura pels factors de l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida i pel factor de territorialitat van justificar l'impuls i l'aprovació per part del Govern d'un segon Acord, el vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

En concret, l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball als àmbits d'infermeria assistencial del sector públic on sigui difícil la cobertura de llocs de treball per l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida o pel factor de territorialitat. A aquest efecte, el mateix Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, determina quins són, específicament, aquests àmbits d'infermeria assistencial del

CVE-DOGC-A-20204009-2020

sector públic on és difícil la cobertura de llocs de treball per l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida: l'atenció especialitzada en l'àmbit hospitalari o en règim d'internament; l'atenció en l'àmbit d'urgències i emergències; l'atenció especialitzada en l'àmbit penitenciari i de serveis socials; l'atenció especialitzada en l'àmbit de l'atenció primària de la salut, i per a la resta d'àmbits d'infermeria del sector públic assistencial, preveu que l'interès públic es limiti a la impossibilitat de cobertura de llocs de treball derivada del factor de territorialitat.

Les necessitats i els factors que van justificar l'impuls i l'aprovació del vigent Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, han continuat presents en els àmbits i en els termes que aquest preveu -motiu pel qual va ser objecte d'una primera pròrroga per l'Acord GOV/114/2017, d'1 d'agost- i actualment continuen existint.

A aquest efecte, s'ha de tenir en compte el Pla de salut de Catalunya 2016-2020, aprovat pel Govern per l'Acord GOV/101/2016, de 19 de juliol, que preveu la participació dels professionals per a assegurar un sistema que s'orienti a proporcionar als ciutadans serveis d'excel·lència que cobreixin les necessitats en salut.

En aquest context neix el Fòrum de Diàleg Professional com una iniciativa del Departament de Salut per poder, amb la participació dels professionals, alinear les polítiques de planificació i d'ordenació professionals amb els models d'atenció que el sistema sanitari ha d'impulsar per a donar resposta a les noves necessitats de salut de la població.

Com a conclusions de la II jornada de treball d'aquest Fòrum, de 28 de novembre de 2018, es van identificar, entre d'altres, les línies de treball següents: augmentar el nombre de professionals de la infermeria a Catalunya, augmentar les ràtios de professionals als estàndards europeus, garantir la distribució equitativa de professionals de la salut arreu del territori -especialment la d'especialistes-, millorar la capacitat per atreure talent i retenir-lo -especialment després de la formació sanitària especialitzada-, i establir mesures actives per a incentivar l'atracció de professionals de la salut i d'especialistes a les àrees allunyades de nuclis urbans principals.

Així mateix, com a conclusions de la III reunió plenària d'aquest Fòrum, publicades al novembre del 2019, s'ha fixat com a objectiu general, entre d'altres, acordar les directrius per a la identificació de les necessitats de professionals de la salut, segons els nous models assistencials i els rols de les professions i elaborar el mapa territorial de necessitats i perfils professionals de la salut en l'àmbit del SISCAT, dels quals es deriven com a objectius específics acordar els criteris per al desplegament i la implementació de les especialitats infermeres.

En tot cas, el sistema sanitari català de cobertura pública es caracteritza per una considerable diversificació de proveïdors, de titularitat pública i privada. En aquest sentit, cal tenir en compte que la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, a l'article 1.3 preveu que, únicament als efectes d'aquesta Llei i per al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació, es considera activitat al sector públic la desenvolupada a les entitats concertades i col·laboradores de la Seguretat Social en la prestació sanitària, actualment el sistema nacional de salut.

Ateses les particularitats del sistema sanitari català, els professionals que ja presten els seus serveis en un centre proveïdor del sector sanitari públic suposen un alt valor afegit que cal aprofitar per tal d'enriquir aquest sistema i crear sinergies que repercuteixen en la seva qualitat. En aquesta línia, l'experiència dels acords anteriors del Govern sobre el personal titulat en infermeria ha posat de manifest la necessitat d'aquesta declaració d'interès públic, que repercuteix en benefici de la població.

La Llei 21/1987, de 26 de novembre, ja esmentada, estableix a l'article 4.1 que el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei solament pot desenvolupar una segona activitat en el sector públic si ho exigeix l'interès del mateix servei públic, i l'apartat 8 d'aquest article preveu que hi ha interès públic per exercir un segon càrrec o activitat si així ho determina el Govern.

La declaració de l'existència d'interès públic per part del Govern de la Generalitat, en aplicació de l'article 4 esmentat, apartats 1 i 8, de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, quant a l'acompliment d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic suposa, d'acord amb la normativa d'incompatibilitats esmentada, una excepció a la regla general de dedicació del personal al servei de les administracions públiques a un sol lloc de treball, per la qual cosa, a més d'exposar, com s'ha fet anteriorment, els motius que emparen aquesta declaració d'existència d'interès públic, cal acotar-ne l'àmbit d'aplicació. En aquest sentit, l'article 4.9 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, estableix que correspon al Govern determinar l'existència d'interès públic quant a l'exercici d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic, que és una condició necessària per a l'atorgament, si escau, de la corresponent autorització de compatibilitat.

La declaració d'interès públic de l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, va ser establerta inicialment per un termini de vigència de tres anys, comptadors des de l'endemà de la publicació de l'Acord en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, i prorrogada per un període de tres anys per l'Acord GOV/114/2017, d'1 d'agost, per la qual cosa aquest termini de vigència prorrogada finalitza el 7 d'agost de 2020, però, de conformitat amb el que s'ha exposat, actualment continuen havent-hi les causes que van justificar la seva adopció.

CVE-DOGC-A-20204009-2020

Per tant, és adequat prorrogar novament l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, amb caràcter previ a la finalització del seu període de vigència prorrogada, i per un període de tres anys més, atès que resta acreditat el manteniment de les circumstàncies que van donar lloc a la declaració d'interès públic que permet que els professionals públics sanitaris titulats en infermeria puguin compatibilitzar dues activitats assistencials en el sector públic, en els termes que preveu l'Acord esmentat.

Per tot això, a proposta de la consellera de Salut, del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, del conseller d'Interior i del conseller de Treball, Afers Socials i Famílies, el Govern

Acorda:

-1 Prorrogar l'Acord GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria, per un període de tres anys, comptadors des del 8 d'agost de 2020, en els mateixos termes que s'hi preveuen.

-2 Disposar la publicació d'aquest Acord en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 21 de juliol de 2020

Víctor Cullerell i Comellas

Secretari del Govern

(20.204.009)