

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

ACORD GOV/104/2020, de 4 d'agost, pel qual es declara d'interès públic que el personal sanitari, el personal investigador de recerca en salut i el personal docent sanitari adscrits al departament competent en matèria de salut o del seu sector públic institucional desenvolupin, en determinats sectors, un altre lloc de treball o activitat pública, de diferent tipologia a la de l'activitat desenvolupada per raó del lloc de treball principal, sanitària, de recerca en salut o de docència no reglada relacionada amb aquests àmbits, i s'autoritza la superació dels seus límits retributius.

La Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, constitueix el marc regulador de les actuacions que permeten que es faci efectiu a Catalunya el dret constitucional a la protecció de la salut, i a través del seu desenvolupament s'ha anat edificant un model sanitari, el de Catalunya, que sota una configuració flexible i dinàmica ha estat capaç de conjuminar amb èxit el seu desenvolupament i la seva adaptació al conjunt d'elements culturals, sociològics, territorials i estructurals propis del país.

En l'escenari singular, divers i complex que conforma el sistema sanitari català, el desenvolupament de polítiques de millora de la salut de la comunitat ha de fonamentar-se en una visió àmplia dels factors que incideixen en una qualitat sostenible del sistema.

En aquest sentit, el vigent Pla de salut de Catalunya 2016-2020, aprovat pel Govern de la Generalitat per l'Acord GOV/101/2016, de 19 de juliol, recull un ampli espectre d'elements sobre els quals cal actuar per garantir el sosteniment i la millora de les polítiques de salut, amb el reconeixement que "és necessari un abordatge multilateral" de totes les qüestions que afecten la salut. A aquest efecte, es preveu que la participació dels professionals –que, juntament amb els usuaris, constitueixen la base del sistema sanitari– és fonamental per assegurar un sistema que, des de la recerca i la innovació en processos i serveis, s'orienti a proporcionar als ciutadans uns serveis d'excel·lència que cobreixin les necessitats en salut.

Per aquest motiu, a la participació d'aquests professionals, considerats com "l'actiu més valuós del sistema públic de salut", s'hi ha de donar suport amb els elements normatius que possibilitin, dins del marc legal establert, el desenvolupament d'altres llocs de treball o activitats públiques, de diferent tipologia, sanitàries, de recerca en salut o de docència no reglada relacionada amb aquests àmbits, i permetre la translació i circulació de coneixement i expertesa a tot el sistema sanitari públic.

Pel que fa als serveis assistencials, el model sanitari català és mixt, ja que aplega en un únic sistema integral d'utilització pública, denominat SISCAT, tots els recursos sanitaris, independentment de la seva titularitat, en el qual el Servei Català de la Salut és l'ens públic de caràcter institucional planificador, finançador, avaluador i comprador dels serveis sanitaris, que aprofita tots els recursos sanitaris existents per assolir una homogeneïtzació adequada de les prestacions i una utilització correcta dels recursos humans i materials, de forma que s'estableix un sistema dividit entre el contractant de serveis, el Servei Català de la Salut, i un conjunt de proveïdors de serveis format per centres concertats, ja siguin de titularitat pública o privada.

No obstant això, el model sanitari de Catalunya no s'esgota en els serveis assistencials, ja que també es construeix al voltant de les actuacions i els serveis de salut pública a la ciutadania, en què la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, respon al mandat de la Unió Europea d'assegurar un elevat nivell de protecció de la salut humana en la definició i implantació de totes les polítiques públiques. A aquest respecte, el Parlament de Catalunya ha aprovat, impulsada pel Govern i per unanimitat, la Llei 5/2019, del 31 de juliol, de l'Agència de Salut Pública de Catalunya i de modificació de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, que crea novament aquesta Agència, ara com a organisme autònom administratiu adscrit al Departament de Salut, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera i plena capacitat d'obrar en l'exercici de les seves funcions de promoció, vigilància i protecció de la salut i de prevenció de la malaltia. Així mateix, el sistema sanitari públic Catalunya el conformen el conjunt de les funcions i actuacions en matèria de la seva ordenació, regulació i planificació.

Finalment, el model sanitari català també es fonamenta en la recerca i la innovació en ciències de la salut, elements cabdals en el progrés i benestar de l'individu i de la població en fer possibles noves i millorades formes de prevenir, diagnosticar, tractar, rehabilitar o pal·liar les malalties i lesions que pateixen, i que té com a marc legal de referència la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, que reconeix

CVE-DOGC-A-20218009-2020

el paper clau dels centres sanitaris en la recerca biomèdica en un sistema que ha d'estar orientat a la promoció, el desenvolupament i el suport a la recerca científica, tècnica i la innovació, amb l'objectiu que els resultats promoguts o generats siguin transferits a la societat.

El desenvolupament de la recerca i innovació en salut ha portat a la creació, a Catalunya, d'instituts d'investigació i de centres de recerca propis, amb el resultat de l'actual sistema de centres CERCA previst al capítol IV del títol II de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.

Aquestes característiques intrínseques del sistema sanitari català han posat reiteradament de manifest la necessitat d'obrir canals d'aprofitament professional entre aquests àmbits del nostre model sanitari, per permetre un servei públic que tingui la major eficiència i qualitat.

En tot cas, el desenvolupament d'aquestes activitats sanitàries i de recerca en salut no es poden desvincular de l'activitat docent relacionada amb aquests àmbits, atesa la íntima connexió que hi tenen.

És per aquest motiu que, de manera complementària a la declaració d'interès públic legal amb què compta la docència universitària i la declaració d'aquest interès públic per part del Govern en relació amb la formació professional, ara cal avançar en el reconeixement de l'interès públic que suposa l'exercici de l'activitat docent no reglada impartida pels professionals d'aquests àmbits.

Conseqüentment, atès que el sistema sanitari de Catalunya es vertebrava sobre tres pilars d'activitat –la sanitària, la de recerca en salut i la de docència–, el Departament de Salut ha impulsat aquest Acord del Govern per dur a terme la interrelació d'aquests pilars d'activitat a través dels seus professionals, assegurant l'èxit i la sostenibilitat del model sanitari del nostre país i permetent avançar en l'assoliment d'aquest objectiu primordial.

La declaració de l'existència d'interès públic per part del Govern de la Generalitat per al desenvolupament d'un altre lloc de treball o activitat en el sector públic, en aplicació de l'article 4, apartats 1 i 8, de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, els quals preveuen que el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei solament pot tenir un segon lloc de treball o una segona activitat en el sector públic si ho exigeix l'interès del mateix servei públic, i que es considera que hi ha interès públic per exercir un segon càrrec o activitat si ho determina així el Consell Executiu, suposa, d'acord amb l'esmentada normativa d'incompatibilitats, una excepció qualificada a la regla general de dedicació del personal al servei de les administracions públiques a un sol lloc de treball.

En aquest sentit, l'article 4.9 de l'esmentada Llei 21/1987, de 26 de novembre, estableix que correspon al Govern determinar l'existència d'interès públic en l'exercici d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic, que és condició necessària per a l'atorgament, si escau, de la corresponent autorització de compatibilitat.

En aquest cas, concorren raons d'especial interès per al servei i per assegurar el flux de coneixement i expertesa a tot el nostre sistema sanitari públic per part dels seus professionals, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, que justifiquen que se superin els límits retributius, en còmput anual, de les remuneracions de les activitats autoritzades a l'empara del present Acord del Govern.

Així mateix, els límits en la jornada de treball total que s'estableixen per a les autoritzacions per compatibilitzar un altre lloc de treball o activitat en el sector públic que es puguin atorgar a l'empara d'aquest Acord són els que disposen la normativa i els criteris tècnics vigents aplicables en relació amb el conjunt d'activitats públiques que es desenvolupin a l'empara d'aquest Acord del Govern.

Per tot això, a proposta de la consellera de Salut, el conseller d'Interior i el conseller de Treball, Afers Socials i Famílies, el Govern

Acorda:

-1 Declarar d'interès públic que el personal sanitari, el personal investigador de recerca en salut i el personal docent sanitari adscrits al departament competent en matèria de salut o a una entitat del seu sector públic institucional desenvolupin un altre lloc de treball o activitat pública, de diferent tipologia a la de l'activitat desenvolupada per raó del lloc de treball principal, sanitària, de recerca en salut o de docència no reglada relacionada amb aquests àmbits, en els sectors següents:

El Departament de Salut o una entitat del seu sector públic institucional.

Els centres del sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT).

CVE-DOGC-A-20218009-2020

Les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social.

El Grup d'Emergències Mèdiques.

La xarxa de serveis socials d'atenció pública.

-2 Als efectes del present Acord:

S'entén per personal sanitari aquell que desenvolupa alguna de les professions sanitàries titulades i regulades definides legalment en l'article 2 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, o alguna de les professions reconegudes per una altra norma amb rang de llei a l'empara de l'apartat tercer de l'esmentat article 2, així com els professionals de l'àrea sanitària de formació professional que preveu l'article 3 de l'esmentada Llei 44/2003, de 21 de novembre.

S'entén per personal investigador aquell que és definit legalment a l'article 13.1 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, tenint en compte, així mateix, el que preveu la disposició addicional quarta de l'esmentada Llei.

S'entén per personal docent sanitari aquell que desenvolupa funcions docents en estudis de ciències de la salut.

S'entén per activitat docent no reglada relacionada amb aquests àmbits la que tingui connexió amb les funcions de l'activitat o activitats públiques desenvolupades pel personal sanitari i el personal investigador de recerca en salut subjectes a l'àmbit d'aplicació d'aquest Acord, i que, en tot cas, no sigui conduent a l'obtenció d'un títol acadèmic oficial.

-3 L'activitat docent no reglada la compatibilització de la qual se sol·licita a l'empara del present Acord s'ha de desenvolupar, en tot cas, a càrrec d'algun dels sectors previstos en el punt 1 d'aquest Acord.

-4 Les activitats susceptibles d'autorització de compatibilitat en virtut del present Acord, les quals no poden ser coincidents quant a la seva tipologia, no es poden desenvolupar a càrrec de la mateixa entitat ocupadora.

-5 El personal interessat a desenvolupar un altre lloc de treball o activitat pública a l'empara de la declaració d'interès públic que preveu aquest Acord ha de formular, preceptivament i de forma prèvia, l'oportuna sol·licitud de compatibilitat, de conformitat amb la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

-6 No es limiten les remuneracions totals que es poden percebre com a conseqüència de les autoritzacions que s'atorguin en virtut d'aquest Acord.

-7 Els límits en la jornada de treball total que s'estableixen per a les autoritzacions per compatibilitzar un altre lloc de treball o activitat pública que es puguin atorgar a l'empara d'aquest Acord són els establerts a la normativa vigent, els quals són aplicables al conjunt d'activitats objecte de la corresponent sol·licitud de compatibilitat.

-8 Deixar sense efectes, des de l'endemà de la publicació d'aquest Acord, l'Acord GOV/137/2015, de 25 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball o activitat pública en l'àmbit de la recerca en salut per part dels professionals sanitaris que desenvolupen una activitat assistencial en el sistema públic de salut de Catalunya.

-9 La declaració d'interès públic per compatibilitzar un altre lloc de treball o activitat pública prevista en aquest Acord del Govern s'estableix per un termini de 5 anys, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquest Acord.

CVE-DOGC-A-20218009-2020

-10 Disposar la publicació d'aquest Acord en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 4 d'agost de 2020

Víctor Cullell i Comellas
Secretari del Govern

(20.218.009)